

## Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis	XXIX
A. Einführung	1
I. Denkmalschutz und Denkmalpflege	1
1. Begriffsbestimmung	1
2. Einheitlicher Umgang mit Kulturgut	3
3. Denkmalpflege als Kultur- und Standortfaktor	4
4. Denkmalrecht: aktuelle Problemlagen und Reformvorschläge	10
5. Der europäische Kontext	17
6. Globaler Kontext	36
II. Geschichte der Denkmalpflege sowie des rechtlichen Denkmal- und Kulturgüterschutzes	39
1. Denkmalpflege, Denkmalschutz und Kulturgüterschutz	40
2. Geschichte der Denkmalpflege	40
3. Entwicklung und Entfaltung des Denkmalschutzrechts	48
4. Geschichte des internationalen und nationalen Kulturgüterschutzes	53
5. Denkmalrechtsgeschichte und Denkmalschutz in der Gegenwart	55
B. System des Denkmalschutzes	57
I. Überblick	57
II. Verfassungsrecht	61
III. Internationale Rechtsgrundlagen	73
1. Haager Abkommen (1907) und Genfer Abkommen (1949) bezüglich bewaffneter Konflikte samt Zusatzprotokollen (1977)	73
2. Haager Konvention zum Schutz von Kulturgut bei bewaffneten Konflikten (1954)	75
3. Europäisches Kulturabkommen (1954)	76
4. Übereinkommen über Maßnahmen zum Verbot und zur Verhütung der unzulässigen Einfuhr, Ausfuhr und Übereignung von Kulturgut (1970)	77
5. Welterbe-Konvention	77

6.	Seerechtsübereinkommen der Vereinten Nationen (1982), Übereinkommen über den Schutz des Unterwasserkulturerbes (2001)	84
7.	Übereinkommen zum Schutz des architektonischen Erbes in Europa (1985)	85
8.	Europäisches Übereinkommen zum Schutz des archäologischen Erbes (1992)	86
9.	Europäisches Landschaftsübereinkommen (2000)	87
10.	Rahmenübereinkommen des Europarats über den Wert des Kulturerbes für die Gesellschaft (2005)	87
11.	Völkergewohnheitsrecht, allgemeine Grundsätze	87
12.	Internationales Soft Law	88
IV.	Kulturgüterschutz	89
1.	Vorbemerkung	90
2.	Begriff des Kulturgüterschutzes	91
3.	Einzelfragen	93
4.	Ansätze eines prinzipiengeleiteten Kulturgüterschutzes	94
5.	Europarechtliche Vorgaben	97
6.	Völkerrechtliche Vorgaben	99
7.	Berufsethische Absichtserklärungen	102
8.	Kulturgutschutzgesetz	103
V.	Umsetzung und Verbindlichkeit völkerrechtlicher Verpflichtungen	117
C.	Denkmalbegriff	123
I.	Wissenschaftlicher und juristischer Denkmalbegriff	123
1.	Ursprünge des modernen Denkmalbegriffs	123
2.	Denkmalbegriff im 20. und 21. Jahrhundert	125
3.	Rechtlicher Denkmalbegriff	129
II.	Gesetzliche Voraussetzungen	131
1.	Denkmalfähige Gegenstände	131
2.	Denkmalwertkategorien	134
3.	Justiziabilität des Denkmalbegriffs	149
III.	Verfahren	153
1.	Eintragung	153
2.	Löschung	158
3.	Rechtsschutz	160

IV.	Denkmalgattungen	161	
	1. Baudenkmäler	161	
	2. Bodendenkmäler	163	
	3. Gründdenkmäler	175	
	4. Bewegliche Denkmäler, Bestandteile, Ausstattung und Zubehör	180	
	5. Ensembles, Sammlungen und andere Sachgesamtheiten		183
V.	Denkmalumgebung	190	
	1. Denkmalfachlicher Hintergrund		190
	2. Rechtsnatur	191	
	3. Umfang und Reichweite	194	
VI.	Historische Kulturlandschaft	195	
	1. Einleitung	195	
	2. Historische Kulturlandschaft als Kulturgut		196
D.	Eigentumsgrundrecht und Denkmalschutz	201	
	I. Rechte und Pflichten des Eigentümers	201	
	1. Eigentumsgrundrecht, Sozialbindung und Denkmalschutz		201
	2. Rechte der Eigentümer	204	
	3. Pflichten der Eigentümer und Besitzer	235	
	4. Besondere Eigentümer	243	
	II. Fundrecht	270	
	1. Definition des denkmalrechtlichen Fundbegriffs		270
	2. Der Grundsatz: Hadrianische Teilung gemäß § 984 BGB		271
	3. Die Sonderregelung: das Schatzregal	272	
	4. Folgen von Verstößen gegen das Schatzregal		274
	5. Urheber- und Markenrecht	276	
E.	Denkmalrechtliche Ge- und Verbote und deren Durchsetzung		277
	I. Erlaubnisverfahren	277	
	1. Die genehmigungspflichtigen Tatbestände		277
	2. Das Erlaubnis-/Genehmigungsverfahren		283
	3. Entscheidungen mit Konzentrationswirkung		305
	4. Nebenbestimmungen	306	

II.	Durchsetzung der Erhaltungspflicht	310	
	1. Instandsetzungsverfügung	310	
	2. Durchführung der Ersatzvornahme		312
	3. Rechtsbehelfe	313	
	4. Durchführung von Notmaßnahmen		313
III.	Wiederherstellung von Denkmälern	315	
	1. Grundgedanken der Vorschriften		315
	2. Kausalität, Rechtswidrigkeit, Schuld		317
	3. Öffentlich-rechtlicher Charakter der Pflicht		318
	4. Pflichtige	319	
	5. Zumutbarkeit	319	
	6. Kostentragung	320	
	7. Zusammenfassung	320	
IV.	Baueinstellungen	320	
V.	Nutzungsgebote und Nutzungsverbote	321	
	1. Das Gebot der denkmalgerechten Nutzung		322
	2. Nutzungsbeschränkungen und Nutzungspflicht		323
	3. Abwägungserheblichkeit des Nutzungsgebots		327
VI.	Beurteilungsmaßstäbe der Denkmalbehörden	329	
	1. Sachverständiger Betrachter versus aufgeschlossener Durchschnittsbetrachter	329	
	2. Kategorienadäquanz und Inhalt der Listeneintragung		332
	3. Bedeutung denkmalfachlicher Grundsätze und Standards		335
VII.	Rechtsschutz	340	
VIII.	Straftaten und Ordnungswidrigkeiten	342	
	1. Vorbemerkungen	342	
	2. Täter oder Beteiligte	343	
	3. Verschulden, Versuch	343	
	4. Typische Ordnungswidrigkeiten		344
	5. Höhe der Bußgelder	344	
	6. Zuständigkeit und Verfahren		345
	7. Einziehung, Nebenfolgen		345

F. Zumutbarkeit im Denkmalrecht	346	
I. Definition der Zumutbarkeit	346	
II. Grundfragen der Zumutbarkeit	347	
1. Unzumutbarkeit als Ausnahmefall	347	
2. Maßstab: objektiv-objektbezogen mit subjektiven Einschlägen	348	
3. Darlegungslast	353	
III. Besonderheiten, Einzelfälle	354	
1. Öffentliche Hand	354	
2. Prüfungsmaßstab	356	
3. Zumutbarkeit einzelner denkmalpflegerische Anforderungen	356	
4. Zumutbarkeit bei Anordnungen	357	
5. Zumutbarkeit bei Grabungs- und Dokumentationskosten	358	
6. Dereliktion	358	
7. Rechtsnachfolge	359	
8. Bezugseinheit, funktionaler oder wirtschaftlicher Zusammenhang	359	
IV. Wirtschaftlichkeitsberechnung und -betrachtung	360	
1. Übersicht zur Zumutbarkeitsprüfung	360	
2. Ermessensausübung, Tatbestandsseite	364	
3. Herbeiführen der Zumutbarkeit	364	
G. Organisation, Zuständigkeit	366	
I. Organisation, Behörden, Zuständigkeiten	366	
1. Organisation und Zuständigkeiten der Denkmalschutzbehörden	367	
2. Denkmalfachbehörden	370	
3. Aufgaben der Gemeinden	373	
4. Ehrenamtliche Denkmalpfleger	376	
5. Beiräte	377	
II. Länderübergreifende und nichtstaatliche Organisationen	379	
1. Bürgerinitiativen	379	
2. Kultusministerkonferenz (KMK)	380	
3. Verband der Landesarchäologen in der Bundesrepublik Deutschland (VLA)	380	

4.	Vereinigung der Landesdenkmalpfleger in der Bundesrepublik Deutschland (VdL)	381
5.	ICOMOS – Deutsches Nationalkomitee des Internationalen Denkmalrates	381
6.	Deutsches Nationalkomitee für Denkmalschutz (DNK)	381
7.	Deutsche Stiftung Denkmalschutz (DSD)	382
8.	Weitere Stiftungen	383
9.	Arbeitsgruppe Kommunale Denkmalpflege des deutschen Städtetags	383
H.	Denkmalschutz im Planungs- und Baurecht	384
I.	Raumordnung, Landesplanung, UVP und Fachplanung	384
1.	Denkmalschutz im Bundesrecht und im sonstigen Landesrecht	384
2.	Übersicht: Rechts- und Planungsbereiche	385
3.	Raumordnung, Landesplanung, Fachplanung	385
4.	Denkmalschutz und Immissionsschutz	386
5.	Denkmalschutz und Umweltprüfung	387
6.	Denkmalschutz und Naturschutz	392
II.	Denkmal im Bauplanungsrecht	402
1.	Verfassungsrechtliche Einordnung des städtebaulichen Denkmalschutzes	402
2.	Denkmalschutz und städtebauliche Planung	407
3.	Darstellungen und Festsetzungen in den Bauleitplänen	412
4.	Beteiligung der Denkmalpflege im Rahmen der Bauleitplanung	415
5.	Zusammenfassung	415
6.	Denkmalpflegerische Prüfung von Bebauungsplänen – Beurteilungskriterien	416
III.	Städtebaulicher Denkmalschutz	419
1.	Städtebaurechtliche Vorschriften des Baugesetzbuchs (BauGB)	420
2.	Gestaltungssatzungen nach den Bauordnungen	429
3.	Umgebungsschutz	430
4.	Gesamtanlagenschutz	430
5.	Denkmalpflegeplan	431
IV.	Bauordnung und Denkmal	431
1.	Bauordnungsrecht und Denkmalschutz	431

2.	Das Denkmal in den Baugenehmigungsverfahren	433
3.	Das Denkmal und das materielle Bauordnungsrecht	436
4.	Nachträgliche Anpassung	440
5.	Repressive Maßnahmen der Bauaufsichtsbehörden	440
6.	Denkmalschutz und Barrierefreiheit	442
V.	Denkmal im Sanierungs- und Dorferneuerungsrecht	450
1.	„Ein Denkmal steht selten allein“	450
2.	Stadtsanierung	451
3.	Flurbereinigung und Dorferneuerung	452
VI.	Klimaschutz und Denkmalschutz	454
1.	Konflikte zwischen Denkmalschutz und Klimaschutz	454
2.	Herausforderungen durch Klimawandel und Energiepolitik	456
3.	Zum Verhältnis von Denkmalschutz und Klimaschutz	457
4.	Spektrum der Rechtsgrundlagen	460
5.	Städtebaurechtliche Möglichkeiten der Gemeinden	461
6.	Verfahrenspflichten im Bau- und Denkmalrecht	463
7.	Solarenergie	465
8.	Windenergie	468
9.	Das Abwägungsgebot in der Rechtsprechung	474
10.	Energetische Ertüchtigung des Baudenkmals	479
I.	Denkmalpflege	490
I.	Überblick	490
1.	Aufgaben	490
2.	Beteiligte	491
3.	Berufe und Ausbildung	520
4.	Aktive Denkmalpflege	523
II.	Denkmalerfassung	527
1.	Begriffe	527
2.	Geschichte der Erfassung von Denkmälern	530
3.	Topographie, Inventar, Dehio und weitere Instrumente der Denkmalerfassung	533
4.	Instrumente der Erfassung von Baudenkmalen	541
5.	Inventarisierung in der Bodendenkmalpflege	542
6.	Kulturlandschaftserfassung	547

III.	Denkmalvermittlung	548	
IV.	Denkmalforschung	552	
	1. Denkmalkunde und Forschung	552	
	2. Förderbereich Bund (BMFT/BMBF)	555	
	3. Förderbereich Deutsche Bundesstiftung Umwelt (DBU)		566
	4. Sonderforschungsbereich 315 „Erhalten historisch bedeutsamer Bauwerke“	580	
	5. Förderbereich Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG)		585
V.	Praktische Denkmalpflege	587	
	1. Vorbemerkung	587	
	2. Grundsätze, Methoden und Standards der Baudenkmalpflege	587	
	3. Grundsätze, Methoden und Standards der Bodendenkmalpflege	622	
	4. Grundsätze, Methoden und Instrumente der Gartendenkmalpflege	634	
	5. Grundsätze, Methoden und Instrumente der städtebaulichen Denkmalpflege	650	
VI.	Erhaltung, Vorsorge und Pflege	667	
	1. Wartung und Pflege	667	
	2. Checkliste Altbau	670	
	3. Handwerk und Denkmalpflege	672	
	4. Technik auf dem Gebiet der Bauwerkserhaltung		678
	5. Brandschutz denkmalgeschützter Gebäude		682
VII.	Denkmalnutzung	688	
	1. Vorbemerkung	689	
	2. Nutzungskontinuität	691	
	3. Umnutzung von Baudenkmalern		691
	4. Modernisierung von Denkmalern		696
	5. Fazit	697	
VIII.	Konservierung, Restaurierung, Instandsetzung		697
	1. Grundbegriffe	699	
	2. Umgang mit dem Original: Erhalten des künstlerischen, kulturellen und historischen Zeugniswertes	701	
	3. Zur Qualifikation und zur Tätigkeit von Restauratoren		715
IX.	„Unbequeme“ Denkmäler	718	



1.	Materielle Zeugnisse des „Dritten Reichs“	719
2.	Bauliche Zeugnisse der SBZ/DDR	725
J.	Projektmanagement und Projektfinanzierung	732
I.	Vorbemerkungen	732
II.	Organisation und Ablauf der Maßnahmen in der Baudenkmalpflege	733
1.	Einführung	733
2.	Vorüberlegungen	735
3.	Vorbereitende Untersuchungen	736
4.	Bauaufnahme	742
5.	Dokumentation	746
6.	Orientierungshilfen zur Untersuchung und Dokumentation in der Restaurierung	751
7.	Bauaufnahme und Baudokumentation, Vergabe und Kosten	753
8.	Managementinstrument Raumbuch	759
9.	Planung	763
10.	Bauliche Praxis	767
III.	Organisation und Ablauf der Maßnahmen in der Bodendenkmalpflege	769
1.	Vorbemerkungen	769
2.	Planung und Durchführung	771
3.	Fazit	775
IV.	Finanzierung, Kostentragung	775
1.	Faktoren der Finanzierung in der Denkmalpflege	775
2.	Finanzierungspläne	777
3.	Finanzmittel des Eigentümers oder Investors	778
4.	Finanzmittel der öffentlichen Hand	780
V.	Zuwendungen aus dem Bereich der Denkmalpflege	780
1.	Einführung: Zuwendungen/Zuschüsse	780
2.	Zuwendungen im Bereich der Denkmalpflege	783
3.	Leistungen der Länder im Bereich der Denkmalpflege	786
4.	Leistungen der Kommunen im Bereich der Denkmalpflege	788
5.	Leistungen des Bundes für die Denkmalpflege	789
6.	Leistungen der EU für die Denkmalpflege	791

7.	Sonstige Förderprogramme für die Denkmalpflege	791
VI.	Zuwendungen aus anderen Bereichen	793
1.	Einführung	793
2.	Zuwendungen auf Bundesebene	795
3.	Zuwendungen auf Landesebene	795
VII.	Denkmalspezifische Steuervorteile	796
1.	Einführung: Steuerrecht und Denkmalpflege	797
2.	Einkommensteuer	798
3.	Bescheinigungsbehörden – Übersicht über die zuständigen Bescheinigungsbehörden	817
4.	Sonstige Steuern	823
VIII.	Weitere Steuervorteile	827
1.	Weitere Abschreibungsmöglichkeiten	827
2.	Steuerliche Behandlung von Spenden	828
3.	Steuerliche Behandlung von Sponsoring	830
IX.	Typische Rechtsgeschäfte des Denkmaleigentümers	831
1.	Planungsleistungen von Baumaßnahmen	831
2.	Baumaßnahmen und andere Werkleistungen am Denkmal	839
3.	Abgrenzung Kauf- und Werkvertragsrecht	849
4.	Kauf und Verkauf	849
5.	Vermietung und Verpachtung von Denkmälern	853
6.	Versicherungsfragen	855
X.	Muster und Beispiele zum Bereich Kosten	859
	Stichwortverzeichnis	861